

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – проект муниципального акта):

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 24.07.2020 № 2240».

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – департамент), контактные данные – Куликов Андрей Тимофеевич, 218-23-68.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта: июль 2022 года.

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

1. Ряд мероприятий, касающихся установления, изменения, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах города Новосибирска (далее – маршруты), предусмотренных в Приложении 1 к Документу планирования, выполнить не представляется возможным по причине пересмотра сроков строительства, реконструкции некоторых объектов транспортной инфраструктуры. Данные изменения обусловлены вносимыми изменениями в Программу комплексного развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска на 2018-2030 годы, утвержденную решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.09.2018 № 660 (далее – ПКРТИ). Некоторые маршруты необходимо изменить в соответствии с требованиями, предъявляемыми к субъектам Российской Федерации, участвующим в реализации мероприятий по обновлению подвижного состава

ва наземного общественного пассажирского транспорта в рамках федерального проекта «Развитие общественного транспорта» национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее – проект). Так заявка Новосибирской области, поданная в 2022 году, для участия в указанном проекте предусматривает получение 110 единиц троллейбусов с увеличенным автономным ходом и 22 единиц трамвайных вагонов в период 2022-2024 годов.

2. График заключения муниципальных контрактов (приложение 3 к Документу планирования) нуждается в корректировке по причинам изменения лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города Новосибирска на проведение указанных мероприятий, а также в соответствии с требованиями для участия в проекте. Указанные корректировки повлекли нецелесообразность проведения в период действия Документа планирования мероприятий по изменению вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, предусмотренных в Приложении 2 к Документу планирования, в связи с чем указанное приложение необходимо признать утратившим силу.

3. Внесение изменений в Приложения 1 и 3, как следствие влечет необходимость признания утратившим силу Приложения 2, в связи с нецелесообразностью проведения в период действия Документа планирования мероприятий по изменению вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, а также корректировки мероприятий, предусмотренных в Приложении 4.

2.2. Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1.:

№ п/п	Проблема	Вариант регулирования общественных отношений
1	2	3
1	Оптимизация мероприятий по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов по причине изменений ПКРТИ	Внесение изменений в Приложение 1 к Документу планирования
2	Невозможность соблюдения утвержденного графика заключения муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по ряду маршрутов обусловлена изменением лимитов бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы	Внесение изменений в Приложение 3 к Документу планирования
3.	Нецелесообразность изменения вида регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом	Признание утратившим силу Приложения 2

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации: не изучался.

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования конкретных общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

Учитывая необходимость изменения сроков реализации мероприятий, предусмотренных в приложениях 1 и 3 к Документу планирования единственным вариантом достижения указанной цели является внесение изменений в указанные приложения.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1	Внесение изменений в приложение 1 к Документу планирования	Выполнение мероприятий, в сроки реализации которых вносятся изменения	
2	Признание утратившим силу Приложение 2 к Документу планирования	Выполнение мероприятий, предусмотренных в Приложении 1 и Приложении 2 (в соответствии с измененной нумерацией), в сроки реализации которых вносятся изменения	
3	Внесение изменений в приложение 3 к Документу планирования	Выполнение мероприятий, в сроки реализации которых вносятся изменения	

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования:

Достижение целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования будет обеспечено путем перевода работы муниципальных маршрутов на систему муниципальных контрактов, а также проведения мероприятий по оптимизации маршрутной сети города Новосибирска в рамках принятой ПКРТИ.

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязательных требова-

ний для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской и иной экономической деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязательных требований для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности, бюджета города Новосибирска
1	2	3	4
1	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие на законных основаниях регулярные перевозки пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска (перевозчики), мэрия города Новосибирска.	Обеспечение выполнения перевозчиками условий договоров об организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах города Новосибирска, муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, требований к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам. В свою очередь, департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска будет осуществляться контроль за выполнением перевозчиками вышеуказанных требований.	Принятие проекта муниципального акта не повлечет дополнительных расходов для бюджета города Новосибирска и субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, субъектов инвестиционной деятельности.

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, распространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения: установление переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предполагаемого регулирования на состояние конкуренции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте муниципального акта		
		есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельности	нет		
1.2	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)	нет		
1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	нет		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет		
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	нет		

2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)	нет		
-----	--	-----	--	--

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о подготовке проекта муниципального акта было размещено на официальном сайте муниципального образования город Новосибирск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующему адресу <http://pravo.novo-sibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>, <https://dem.nso.ru/#/npa/bills/170c9219-36ac-4b46-aa09-d4094b0abf89>.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.05.2022 по 23.05.2022.

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	нет	нет	нет

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта <*>

5.1. Публичные консультации по проекту муниципального акта проводились в период с 26.05.2022 по 16.06.2022.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», местная общественная организация «Объединение предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска», Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение

ние Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложение	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат уполномоченного	Проектом предусмотрены мероприятия по отмене 13 автобусных маршрутов по нерегулируемому тарифу. На основании письма департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска от 28.01.2022 № 24/01-17/00802 транспортные средства малой вместимости, работающие по нерегулируемому тарифу, будут заменены маршрутами по регулируемому тарифу, перешедшими на муниципальные контракты. Вместе с тем компенсация субъектам предпри-	Проектом не предусматриваются мероприятия по отмене 13 автобусных маршрутов по нерегулируемому тарифу, следовательно, не устанавливаются положения, вводящие ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, так как отмена 13 муниципальных маршрутов регулярных перевозок была предусмотрена Документом планирования в действующей редакции. Вместе с тем принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения об отмене муниципального маршрута регулярных перевозок предусмотрено статьей 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ). Указанное решение принимается в соответствии с требованиями Порядка установления, измене-

		<p>нимательской деятельности, осуществляющим услуги по перевозке, не предусматривается. Указанные обстоятельства приведут к установлению положений, вводящих ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, в том числе оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов и убытков субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. С целью устранения и недопущения нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предлагаю внести в Проект соответствующие изменения.</p>	<p>ния, отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в границах города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 15.06.2021 № 1946, с учетом положений Федерального закона № 220-ФЗ. Кроме того, при отмене маршрута департаментом выполняются требования, установленные ч. 3 ст. 12 и ч. 5 ст. 39 Федерального закона № 220-ФЗ, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - решение об отмене соответствующего маршрута принимается не позднее, чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства; - юридические лица, индивидуальные предприниматели уведомляются об отмене маршрута регулярных перевозок не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня вступления соответствующего решения в силу. <p>Компенсация субъектам предпринимательской деятельности в случае отмены муниципальных маршрутов Федеральным законом № 220-ФЗ не предусмотрена. В этой связи убытки субъектов предпринимательской деятельности являются предпринимательским риском.</p> <p>Документ планирования сформирован на основании положений Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры города Новосибирска на 2018-2030 годы и Комплексной схемы организации дорожного движения города Новосибирска на 2020-2034 годы, принятых в соответствии с требованиями действующего законодательства.</p> <p>Согласно вышеуказанным документам, маршруты по нерегулируемым тарифам с транспортными средствами малой вместимости, будут поэтапно замещены</p>
--	--	---	--

		<p>маршрутами по регулируемому тарифу в рамках их работы по муниципальным контрактам.</p> <p>Основными преимуществами указанной концепции являются:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Увеличение провозной способности путем задействования автобусов преимущественно большого класса, позволяющих в полной мере обеспечить такие показатели качества транспортного обслуживания, как:<ul style="list-style-type: none">- доступность транспортных средств для маломобильных групп населения;- ценовая доступность поездок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;- оснащенность транспортных средств средствами информирования пассажиров;- оснащенность транспортных средств системой безналичной оплаты проезда;- температурный режим в салоне транспортных средств;- соблюдение норм вместимости.2. Исключение дублирования маршрутов;3. Ликвидация конкуренции за пассажира между перевозчиками, работающими по регулируемому и нерегулируемому тарифам с дублирующими схемами маршрутов, приводящей к длительным отстоям транспортных средств на остановочных пунктах и превышению скорости движения;4. Обеспечение всем категориям граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, права на бесплатный или льготный проезд (перевозчики, работающие по нерегулируемым тарифам, не предоставляют льготы на проезд);5. Работа в автоматизированной системе оплаты проезда, позволяющей вести учет пассажиропотока;6. Предоставление пассажирам возможности воспользоваться услугой «Сетевой
--	--	---

			<p>поездки», предусматривающей оплату второй поездки с 50% скидкой от стоимости проезда в случае пересадки на другой вид транспорта в течение 1 часа. Сроки мероприятий по отмене маршрутов вплотную увязаны со сроками окончания действующих свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, выдаваемых перевозчикам, работающим на маршрутах по нерегулируемым тарифам. Таким образом, нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не прослеживается. Кроме того, у перевозчиков будет возможность высвободившийся подвижной состав использовать на подвозящих внутрирайонных маршрутах по регулируемому тарифу, в которых будут задействованы автобусы малого класса (в случае их победы в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам в границах города Новосибирска с регулируемым тарифом).</p>
--	--	--	--

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): – .

Примечания:

<*> - раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.